



PLAN NACIONAL DE ACCIÓN PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL 2013-2016

MEMORIA ECONÓMICA

El Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social 2013-2016 (PNAIN) constituye el planteamiento estratégico nacional para contribuir a reducir la pobreza y a fomentar la inclusión social en España, persiguiendo el cumplimiento del objetivo nº 5 de la Estrategia Europa 2020 de conseguir al menos 20 millones de personas menos en la UE en riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2020. España cuantificó que el objetivo global de la UE a nivel nacional se correspondería con una reducción de entre 1.400.000 y 1.500.000 del número de personas en riesgo de pobreza y exclusión social en España a lo largo del período 2009-2019, objetivo que ha mantenido en los posteriores Programas Nacionales de Reforma.

El Programa Nacional de Reformas de 2013 presentado por España a la Comisión Europea incluye un capítulo específico en el que se detallan las diversas medidas adoptadas para afrontar los retos relacionados con la pobreza y la exclusión social y acercarnos al objetivo de reducción de la pobreza incluido en la Estrategia Europa 2020.

El Gobierno se comprometió en este documento a que estas medidas de inclusión social activa se desarrollarían en un próximo Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social PNAIN 2013-2016, que contendría como objetivo transversal la lucha contra la pobreza infantil. Se ha convertido también en un compromiso ante Europa al asumir en su contenido las Recomendaciones Específicas para España emitidas al respecto por el Consejo de la Unión Europea (CSR) así como en el principal instrumento de elaboración y coordinación de las políticas sociales en España.

Este Plan responde también a la demanda del propio Parlamento Español que lo ha solicitado mediante diferentes iniciativas parlamentarias y que el Gobierno ha aceptado.

El PNAIN (2013-2016) tiene su base en la estrategia de inclusión activa para capacitar a todas las personas, en especial a las más desfavorecidas, de manera que participen completamente en la sociedad. Y esta inclusión activa se funda sobre tres apoyos: apoyo a la renta, medidas para la inclusión laboral y acceso a unos servicios suficientes y de calidad. A pesar de las condiciones poco favorables del contexto socioeconómico actual, su puesta en marcha supone una oportunidad para aunar los esfuerzos de todos los actores que intervienen en la lucha contra el fenómeno de la exclusión social y coordinar esfuerzos.

El objetivo es intervenir desde una perspectiva transversal, incorporando medidas en diferentes campos de actuación que favorezcan a las familias con hijos, a la vez que

se desarrollan nuevos instrumentos de coordinación y cooperación entre los diferentes niveles territoriales de la administración y con las entidades del tercer sector, para proporcionar una provisión de servicios públicos más eficientes.

El PNAIN incluye un apartado dedicado a la gobernanza donde se describe los procesos de preparación y elaboración del Plan, la coordinación política y la colaboración público privada. Otro apartado está dedicado a los indicadores que responden al seguimiento de los diferentes objetivos estratégicos del Plan.

El Plan contiene una **estimación presupuestaria**, partiendo de los Presupuestos Generales del Estado –AGE- y de las Comunidades Autónomas del ejercicio presupuestario 2013, y estableciendo la imputación de esos presupuestos a las diferentes actuaciones del Plan hacia los ejercicios futuros 2014, 2015 y 2016. En los ejercicios 2014 y 2015 se incrementa el presupuesto de la AGE en el ámbito de Servicios Sociales y población gitana en 17 millones para cada uno de los dos años.

Se ha distribuido el presupuesto imputado por los tres grandes ejes de la inclusión activa: acceso al empleo, garantía de ingresos y el acceso a los servicios de calidad, y por otro lado el correspondiente a las actuaciones específicas dirigidas a la atención de los grupos más vulnerables. Se completa con actuaciones relacionadas con gobernanza, movilización y fortalecimiento del Tercer Sector.

Los diferentes Ministerios de la Administración General del Estado, adoptarán las medidas necesarias para el desarrollo del Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social 2013-2016 y su ejecución en el ámbito de sus respectivas competencias, incluyendo su financiación dentro de los créditos que tienen asignados en el presupuesto del año 2013 de modo que no suponga en ningún caso un incremento del gasto presupuestado y respecto a los ejercicios siguientes dentro de las disponibilidades presupuestarias que anualmente se fijan para cada uno de ellos, de acuerdo con la senda de consolidación fiscal asumida ante la UE. Por lo que se refiere a la participación económica en el Plan de las Comunidades Autónomas y Entes Locales, tendrá carácter potestativo.

La estimación presupuestaria prevista para las Administraciones públicas en el desarrollo de medidas y actuaciones a favor de la inclusión social, en los años de vigencia del Plan se resume en los siguientes cuadros adjuntos:

Cuadro 1: Estimación presupuestaria 2013. AGE y CCAA

Cuadro 2: Estimación presupuestaria 2013. AGE desagregado por ministerios

Cuadro 3: Estimación presupuestaria PNAIN 2013-2016 de las administraciones públicas AGE y CCAA, por años: 2013-2014-2015-2016 y total.

Cuadro 1: Estimación presupuestaria 2013. AGE y CCAA

	Año 2013						
	TOTAL	A.G.E.		CCAA ¹		OTROS ²	
		Valor	%	Valor	%	Valor	%
Impulsar el empleo de las personas más vulnerables	1.332.231.858	1.106.561.740	83%	179.596.666	13%	46.073.452	3%
Garantizar un sistema de prestaciones para apoyar económicamente a las personas vulnerables	22.054.852.843	21.253.220.423	96%	801.632.421	4%		
Garantizar la prestación de servicios básicos a toda la población (servicios sociales, educación, sanidad, vivienda, sociedad de la información, justicia)	5.562.695.830	2.067.948.299	37%	3.494.747.531	63%		0%
Otras actuaciones específicas dirigidas a la atención de los grupos más vulnerables:							
Acciones de apoyo a la infancia y a la familia	1.580.436.633	23.329.257	1%	1.557.107.375	99%		0%
Personas mayores	1.895.617.228	171.354.763	9%	1.724.262.465	91%		0%
Personas en situación de dependencia(*)	404.802.404	202.401.202	50%	202.401.202	50%		0%
Personas sin hogar	16.009.433	8.616.987	54%	7.392.445	46%		0%
Personas con discapacidad	1.085.721.091	54.400.185	5%	1.031.320.906	95%		0%
Personas inmigrantes y emigrantes	196.511.206	122.758.934	62%	73.752.272	38%		0%
Población gitana	8.876.012	6.080.156	69%	2.795.856	31%		0%
Personas víctimas de discriminación por origen racial o étnico	600.000	600.000	100%		0%		0%
Igualdad de oportunidades y mujeres víctimas de violencia de género	143.827.398	42.897.740	30%	100.929.658	70%		0%
Jóvenes en situación de vulnerabilidad	56.502.901	16.962.121	30%	39.540.781	70%		0%
Personas con problemas de adicción	189.895.028	16.294.551	9%	173.600.477	91%		0%
Personas reclusas y exreclusas	35.243.538	35.243.538	100%		0%		0%
Gobernanza, apoyo y fortalecimiento del Tercer Sector de Acción Social	18.298.712	18.298.712	100%		0%		0%
	34.582.122.114	25.146.968.608		9.389.080.055		46.073.452	

¹ En el apartado Garantizar la prestación de los servicios sociales está computada también la aportación de las CCLL en el Plan Concertado

² Se refiere al FSE en el área de "Impulsar el empleo de las personas más vulnerables"

(*) Estimación para personas de más de 65 años por debajo del umbral de riesgo de pobreza.

Cuadro 2: Estimación presupuestaria 2013. AGE desagregado por ministerios

	Gasto en Euros
Ministerio de Empleo y Seguridad Social	8.569.963.544,7
Impulsar el empleo de las personas más vulnerables	1.106.561.740,2
Garantizar un sistema de prestaciones para apoyar económicamente a las personas vulnerables	7.345.191.240,0
Personas inmigrantes y emigrantes	110.322.710,0
Movilización, apoyo y fortalecimiento del Tercer Sector de Acción Social	7.887.854,5
Ministerio del Interior	31.594.220,0
Personas reclusas y exreclusas	31.594.220,0
Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad¹	14.531.398.868,6
Garantizar un sistema de prestaciones para apoyar económicamente a las personas vulnerables	13.905.622.297,0
Garantizar la prestación de los servicios sociales	42.807.092,9
Garantizar la sanidad	13.736.117
Acciones de apoyo a la infancia y a la familia	23.329.257,3
Personas mayores	171.354.763,0
Personas en situación de dependencia(*)	202.401.202,1
Personas sin hogar	8.616.987,3
Personas con discapacidad	54.400.184,9
Personas inmigrantes y emigrantes	12.436.224,0
Población gitana	6.080.156,2
Personas víctimas de discriminación por origen racial o étnico	600.000,0
Igualdad de oportunidades y mujeres víctimas de violencia de género	42.697.740,1
Jóvenes en situación de vulnerabilidad	16.962.120,7
Personas con problemas de adicción	16.294.551
Personas reclusas y exreclusas	3.649.318,2
Movilización, apoyo y fortalecimiento del Tercer Sector de Acción Social	10.410.857,0
Ministerio de Hacienda y AAPP	2.406.885,8
Garantía de alimentos	2.406.885,8
Ministerio de Justicia	34.742.670,0
Garantizar la justicia	34.742.670,0
Ministerio de Educación, Cultura y Deporte	1.104.783.834,0
Garantizar la educación	1.104.783.834,0
Ministerio de Fomento	732.680.000,0
Garantizar la vivienda	732.680.000,0
Ministerio de Industria, Turismo y Comercio²	53.455.480,0
Garantizar la sociedad de la información	53.455.480,0
Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación	85.943.104,7
Garantizar la sociedad de la información	143.104,7
Promoción de la mujer rural	200.000,0
Plan de ayuda alimentaria a las personas más necesitadas	85.600.000,0
TOTAL de la Administración General del Estado	25.146.968.607,7

¹ Incluye: IMSERSO, INSS, INJUVE e Instituto de la Mujer

² Incluye: Red.es

Cuadro 3: Estimación presupuestaria PNAin 2013-2016 de las administraciones públicas AGE y CCAA, 2013-2014-2015-2016 y Total.

	2013	2014	2015	2016	TOTAL
Impulsar el empleo de las personas más vulnerables	1.332.231.858	1.437.478.175	1.437.478.175	1.437.478.175	5.644.666.383
Garantizar un sistema de prestaciones para apoyar económicamente a las personas vulnerables	22.054.852.843	21.648.105.900	21.648.105.900	21.648.105.900	86.999.170.544
Garantizar la prestación de servicios básicos a toda la población (servicios sociales¹, educación, sanidad, vivienda, sociedad de la información, justicia)	5.562.695.830	5.627.381.047	5.627.381.047	5.611.381.047	22.428.838.970
Otras actuaciones específicas dirigidas a la atención de los grupos más vulnerables:					
Acciones de apoyo a la infancia y a la familia	1.580.436.633	1.580.436.633	1.580.436.633	1.580.436.633	6.321.746.531
Personas mayores	1.895.617.228	1.935.993.874	1.935.993.874	1.935.993.874	7.703.598.851
Personas en situación de dependencia(*)	404.802.404	215.354.879	215.354.879	215.354.879	1.050.867.041
Personas sin hogar	16.009.433	16.009.433	16.009.433	16.009.433	64.037.730
Personas con discapacidad	1.085.721.091	908.748.553	908.748.553	908.748.553	3.811.966.749
Personas inmigrantes y emigrantes	196.511.206	194.840.861	194.840.861	194.840.861	781.033.788
Población gitana ²	8.876.012	9.876.012	9.876.012	8.876.012	37.504.050
Personas víctimas de discriminación por origen racial o étnico	600.000	600.000	600.000	600.000	2.400.000
Igualdad de oportunidades y mujeres víctimas de violencia de género	143.827.398	150.443.458	150.443.458	150.443.458	595.157.772
Jóvenes en situación de vulnerabilidad	56.502.901	55.327.641	55.327.641	55.327.641	222.485.824
Personas con problemas de adicción	189.895.028	189.895.028	189.895.028	189.895.028	759.580.110
Personas reclusas y exreclusas	35.243.538	35.137.808	35.137.808	35.137.808	140.656.961
Gobernanza, apoyo y fortalecimiento del Tercer Sector de Acción Social	18.298.712	18.298.712	18.298.712	18.298.712	73.194.846
	34.582.122.114	34.023.928.012	34.023.928.012	34.006.928.012	136.636.906.150